

Утвержден  
протоколом заседания  
Общественной палаты ЗАТО Железногорск  
по осуществлению оценки эффективности  
организации и функционирования  
в администрации городского округа  
Закрытое административно-территориальное  
образование Железногорск  
антимонопольного комплаенса

"10" сентября 2022 г.

**Доклад**  
**Администрации городского округа**  
**«Закрытое административно-территориальное образование Железногорск**  
**Красноярского края»**  
**об антимонопольном комплаенсе за 2021 год**

**1. Общие положения**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Перечня поручений Губернатора Красноярского края по вопросу введения и функционирования в Красноярском крае системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) от 18.04.2019 № 8-ГП, постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 23.12.2019 № 2630 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО г. Железногорск (далее - Администрация), утвержденным Постановлением от 23.12.2019 № 2630 (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), функции уполномоченных структурных подразделений Администрации, отраслевых (функциональных) органов Администрации, муниципальных казенных учреждений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены в соответствии с компетенцией между Управлением по правовой и кадровой работе, Управлением

внутреннего контроля, Управлением экономики и планирования, Комитетом по управлению муниципальным имуществом, отделом закупок, Муниципальным казенным учреждением «Управление имуществом, землепользования и землеустройства».

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО г. Железнодорожск определен руководитель Управления по правовой и кадровой работе Администрации ЗАТО г. Железнодорожск (далее – Должностное лицо).

Органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса, определена Общественная палата ЗАТО Железнодорожск.

С целью обеспечения свободного доступа к материалам по организации системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте городского округа «Закрытое административно-территориальное образование Железнодорожск Красноярского края» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.admk26.ru>) ведется и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Антимонопольный комплаенс».

## **2. Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства**

Согласно п. 4.2. Положения об антимонопольном комплаенсе в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом и уполномоченными структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами, муниципальными казенными учреждениями, ответственными за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, на регулярной основе организуются следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;

4) мониторинг и анализ практики применения в Администрации антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

### **2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)**



В целях проведения указанного мероприятия Управлением по правовой и кадровой работе Администрации в 2021 году у структурных подразделений Администрации, отраслевых (функциональных) органов, муниципальных казенных учреждений, была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 3 года (2019-2021).

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в УФАС по Красноярскому краю (4 дела за истекший период) показал следующие нарушения антимонопольного законодательства в деятельности аукционной комиссии Администрации: необоснованный отказ в допуске к участию в проводимых закупках, включения неоднозначных или противоречивых положений в документацию о закупках, составления документации о проведении электронного аукциона с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установления в ряде случаев ненадлежащих требований к составу заявок участников закупок и др.

По итогу выявленных нарушений антимонопольного законодательства УФАС по Красноярскому краю были вынесены следующие предписания:

В 2019 году:

- 1 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем внесения изменений в проекты контрактов на этапе заключения контрактов по результатам проведения электронных аукционов;

- 1 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем повторного рассмотрения заявок, поданных на участие в электронном аукционе.

В 2020 году:

- 2 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки, путем внесения изменений в проекты контрактов на этапе заключения контрактов по результатам проведения электронных аукционов.

В 2021 году предписаний УФАС по Красноярскому краю не выдавалось.

Нормативные правовые акты Администрации, в которых УФАС России по Красноярскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства в период 2019- 2021 гг. отсутствуют.

## **2.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса**

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, на официальном сайте городского округа «Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края» в разделе «Экспертиза действующих нормативных правовых актов» в 2021 году размещен исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации (с



приложением текстов таких актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В срок, отведенный для проведения публичных обсуждений, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты по состоянию на отчетный период.

### **2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса**

В 2021 году в целях исключения рисков и недопущения нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе на официальном сайте городского округа «Закрытое административно-территориальное образование Железнодорожный Красноярского края» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов» для проведения публичных обсуждений размещались проекты нормативных правовых актов Администрации с указанием основания разработки акта и приложением пояснительной записки.

В указанный в уведомлениях срок о начале и окончании проведения публичных обсуждений, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало, Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

### **2.4. Мониторинг и анализ практики применения в Администрации антимонопольного законодательства**

Мониторинг и анализ практики применения в Администрации антимонопольного законодательства показал, что в действующих нормативных правовых актах, а также проектов нормативных правовых актов, подготовленных Администрацией, факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, в связи с чем, необходимость внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов отсутствует.

Управлением по внутреннему контролю Администрации осуществляется ознакомление принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих с Положением об антимонопольном комплаенсе и иными нормативными правовыми актами, обеспечивающими соответствие требованиям антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

С учетом ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, во избежание массовых мероприятий, для сотрудников Администрации, которые осуществляют функции, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, периодически проводится обучение в online - формате, посредством просмотра вебинаров, изучения презентаций, иной информации, предоставляемых Федеральной Антимонопольной службой, Национальной Ассоциацией комплаенс.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства Должностным лицом Администрации осуществляется



консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

## **2.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

По результатам проведения Управлением экономики и планирования, Комитетом по управлению муниципальным имуществом, отделом закупок, Муниципальным казенным учреждением «Управление имуществом, землепользования и землеустройства» оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, в целях снижения рисков таких нарушений Должностным лицом на 2021 год была составлена сводная карта комплаенс – рисков Администрации, на основании которой был разработан и утвержден Главой ЗАТО г. Железногорск план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2021 год.

Во исполнение пункта 8.2. Положения об антимонопольном комплаенсе Администрацией принято постановление от 16.09.2020 № 1626 «Об утверждении методики расчета и оценки ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации ЗАТО г. Железногорск антимонопольного комплаенса».

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с годом, предшествующим отчетному году);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

### **Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2021 г.:**

- 1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2020 г., рассчитывается по формуле:

**$KCH = KНгпо / Kноп$ , где:**

**KCH** - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с годом, предшествующим отчетному году);

**KНгпо** - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в году, предшествующем отчетному году;

**KНноп** - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде.

За 2020 год выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства, за 2021 год нарушений антимонопольного законодательства не выявлено, **KCH** за 2021 год составляет  **$2/0=0$** .

Таким образом, видно, что произошло снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в Администрации в 2021 году по сравнению с 2020 годом, что позволяет говорить о достижении ключевого показателя в 2021 году и положительной динамике.

2) Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{нппа}} = K_{\text{нппа}} / K_{\text{ноп}}, \text{ где}$$

$D_{\text{нппа}}$  - доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{нппа}}$  - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{ноп}}$  - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2021 году нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации выявлено не было.

Значение ключевого показателя в 2021 году достигнуто.

3) Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$D_{\text{нпа}} = K_{\text{нпа}} / K_{\text{ноп}}, \text{ где}$$

$D_{\text{нпа}}$  - доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{нпа}}$  - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{ноп}}$  - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2021 году нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации выявлено не было.

Достижение запланированных значений ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса в 2021 году свидетельствует об удовлетворительном функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Функционирование в Администрации ЗАТО г. Железногорск системы антимонопольного комплаенса позволило сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления.

Глава ЗАТО г. Железногорск



И.Г. Куксин