Приложение

к постановлению Администрации

ЗАТО г.Железногорск

от 29.03.2024 № 314

Программа

«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2024–2026 годы»

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2024–2026 годы (далее – Программа) представляет собой комплекс межведомственных мероприятий, реализуемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ЗАТО Железногорск в пределах их компетенции, установленной Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

1.2. Ответственными за реализацию мероприятий Программы являются органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ЗАТО Железногорск:

-Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ЗАТО Железногорск

-Отдел по делам семьи и детства Администрации ЗАТО г.Железногорск

-МУ МВД по ЗАТО г.Железногорск

-КГКУ «Центр занятости населения ЗАТО г.Железногорска»

-КГБУ СО «Комплексный центр социального обслуживания «Железногорский»

-ТО КГКУ «Управление социальной защиты населения» по ЗАТО г.Железногорск

-ФГБУЗ КБ № 51 ФМБА России

-МКУ «Управление образования»

-МКУ «Управление культуры»

-МКУ «Молодежный центр»

-МКУ «Управление физической культуры и спорта»

-Филиал по г.Железногорску ФКУ УИИ ГУФСИН России по Красноярскому краю.

В реализации мероприятий Программы могут принимать участие иные органы и организации, в порядке и пределах, установленных Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом края от 31.1032002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

1.3. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ЗАТО Железногорск (далее - комиссия) является постоянно действующим коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создана в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Тем самым, комиссия осуществляет координирующие функции в ходе реализации Программы в соответствии с пунктом 1.1. Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ЗАТО Железногорск утвержденного постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 10.08.2010 № 1213.

Исполнители, соисполнители мероприятий Программы по итогам года до 1 февраля очередного года направляют в комиссию информацию о выполнении программных мероприятий, исполнителями, соисполнителями которых они являются, а также о достигнутых в соответствии с установленными показателями результативности реализации мероприятий Программы результатах.

1.4. Контроль и ответственность за своевременность исполнения программных мероприятий, достоверность отчётных сведений возлагается   
на исполнителей, соисполнителей мероприятий Программы.

1.5. Комиссия по итогам года готовит сводный отчёт по исполнению мероприятий Программы в целях оценки эффективности реализации мероприятий Программы и достижения установленных показателей результативности и, при необходимости, принимает дополнительные меры координации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Состояние профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории ЗАТО Железногорск и постановка проблемы

2.1. Современное состояние системы профилактики безнадзорности   
и правонарушений несовершеннолетних и имеющиеся проблемы в этой сфере обусловливают необходимость принятия мер, направленных   
на объединение усилий всех заинтересованных органов и учреждений   
в решении вопросов предупреждения правонарушений с участием несовершеннолетних, создание условий, необходимых для формирования   
в их среде позитивных ценностей и интересов.

Реализация указанных мер должна состоять из комплекса социальных, правовых, воспитательных и иных мероприятий в сочетании с новыми подходами к организации индивидуальной профилактической работы в целях ранней профилактики детского неблагополучия, сопряжённого, в том числе,   
с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений, насилия   
в их отношении, криминальных проявлений в подростковой среде.

Необходимо продолжить внедрение социально-ориентированных подходов в практической деятельности по профилактике безнадзорности   
и правонарушений несовершеннолетних в целях сохранения стабильности   
и снижения уровня подростковой преступности.

Следует обратить внимание на обеспечение своевременного оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации. Требуется совершенствование системы межведомственного взаимодействия между образовательными организациями, медицинскими организациями и иными органами и учреждениями системы профилактики.

2.2. По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, республике Хакасия, республике Тыва количество детского населения в возрасте от 0 до 18 лет включительно в городе Железногорске по состоянию на 01.01.2023 снизилась на 1 988 человек, и на 01.01.2023 год составляет 15 443 (АППГ – 16 030).

Несмотря на снижение численности детского населения к концу 2023 года наблюдается рост совершения несовершеннолетними преступлений и общественно опасных деяний.

Прежде всего, причинами преступности является экономическое состояние общества в целом, а также материальное положение каждого конкретного преступника, ведь преступность, выступает не только показателем общественной безопас­ности, но и индикатором социального неблагополучия населения. Особенно настораживает быстрое развитие кибербуллинга, ведущего к росту агрессии и насилия среди несовершенно­летней молодежи. Все это выступает рисками воспроизводства не только актуальной, но и «отложенной» криминальной активности, которая может проявиться позже.

Кроме того, хорошая спо­собность несовершеннолетних, по сравнению с более взрослыми людьми, к освоению новых технологий и навыки работы с гаджетами могут трансформироваться в правонарушения в ин­формационно-коммуникационном пространстве. Иначе говоря, на данный момент образовались отложенные риски криминализации молодого поколения в опреде­ленных социальных условиях.

2.2.1 Общая преступность.

За 2023 год на территории ЗАТО г.Железногорск отмечен рост подростковой преступности на 100,0 % с 19 до 38 преступлений, удельный вес составил 6,0 % (А11111-2,8%), по краю - 3,1% (АППГ-3,1%).

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, снизилось, и составило 19 (-13,6%, АППГ-22). Из них 1 лицо совершило преступление в 2002 году.

Состояли на учете в ОДН МУ МВД по ЗАТО г.Железногорск и совершили преступление 8 несовершеннолетних (АППГ-9), повторно - 2 (АППГ-5).

В группе совершено 15 преступлений (АППГ-11). Преступлений в состоянии алкогольного опьянения не совершено   
(АППГ-4).

Рост количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, произошел за счет совершения ими мошеннических действий - 27 (АППГ-0), при этом 17 преступлений совершены в 2021 году иногородней несовершеннолетней, в связи с этим профилактическая работа сотрудниками ОДН с ней не проводилась. Несовершеннолетние, совершившие преступления по ст. 159 УК РФ, являлись «курьерами», исполняли указания неустановленных лиц, в связи с чем также выросло количество преступлений, совершенных в группе со взрослыми - 10 (АППГ-2).

За отчетный период несовершеннолетними до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности совершено 26 общественно-опасных деяния (АППГ – 19), рост ставил 36,8 %.

Количество лиц, совершивших ООД, также увеличилось на 10,0 % и составило 22 (АППГ - 20).

Однако, есть снижения по многим показателям.

Несовершеннолетних совершивших преступления повторно 2 (АППГ -5), снижение на 60 %.

Анализ насильственных преступлений за 2023 год показал, что на территории ЗАТО г.Железногорск снижение на 16,3 %. Учтено 72 преступления (АППГ - 86), из них насильственных, совершенных в отношении несовершеннолетних – 23 (АППГ-21), (по1 – ст.109, 115-2, 116-8, 118-1, 119-2, 131-2, 132-3, 135-3, 162-1 УК РФ).

2 уголовных дела по ст.162, 132 УК РФ были возбуждены в 2023году по несовершеннолетней убитой в 2022 году (виновное лицо установлено, следствие продолжается). Также выявлено преступление по ст.132УК РФ, совершенное в 2019 году (преступник находится в СИЗО, дает признательные показания). По ст.109 УК РФ потерпевшей признана новорожденная 2023 года рождения, которая скончалась после проведенной операции. В настоящее время следствие продолжается, устанавливается виновность медицинского персонала. Анализ показал, что подавляющая часть преступлений была совершена посторонними лицами.

Количество самовольных уходов снизилось на 41,7 %, также на 77,8 % снизилось количество уходов, совершенных воспитанниками КГКУ «Железногорский детский дом». Это стало возможным в связи с принятыми мерами по предотвращению чрезвычайных происшествий и самовольных уходов из детского дома. Также снизилось количество воспитанников детского дома, совершающих уходы, с 15 до 9.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Динамика самовольных уходов | 2021 | 2022 | 2023 |
| Заявлений всего: | 108 | 103 | 60 |
| Количество уходов из Железногорского детского дома | 67 | 63 | 14 |
| Количество лиц, совершивших уходы всего: | 49 | 41 | 35 |
| Из них, воспитанники Железногорского детского дома | 22 | 15 | 9 |

Количество родителей (законных представителей) привлеченных к ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 5.35 КоАП и количество несовершеннолетних совершивших административные правонарушения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 | 2022 | 2023 |
| Родители (чел.) | 158 | 157 | 172 |
| Несовершеннолетние (чел.) | 64 | 79 | 51 |

3. Цель и задачи Программы, ожидаемые результаты

реализации Программы.

3.1. Целью Программы является комплексное решение проблемы профилактики безнадзорности, насилия и жестокого обращения в отношении детей, правонарушений несовершеннолетних, их социальной интеграции   
в современном обществе, формирования у них готовности к саморазвитию, самоопределению и ответственному отношению к своей жизни.

3.2. Достижение поставленной цели Программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1) создание условий для формирования у подростков правосознания, позитивных жизненных установок, здорового образа жизни, вовлечения   
их в продуктивную, социально значимую деятельность;

2) совершенствование механизмов управления в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышение эффективности межведомственной профилактической деятельности   
и адресности при работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися   
в социально опасном положении;

3) профилактика правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных и групповых, укрепление системы по противодействию распространения алкоголизма, токсикомании и наркомании в подростковой среде;

4) совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий   
и методов профилактической работы с несовершеннолетними, направленных   
на профилактику их противоправного поведения, обеспечение безопасности,   
в том числе информационной, социальную реабилитацию, адаптацию;

5) организация и обеспечение методической поддержки органов   
и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.3. Показатели результативности Программы – не допустить роста следующих показателей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование контрольного показателя  (единица измерения) | Базовый 2023 год | 2024  год | | 2025 год | | 2026 год | |
|  | 2 | 3 | 4 | | 5 | | 6 | |
|  | Доля несовершеннолетних в возрасте от 14  до 18 лет, совершивших преступления,  в общей численности несовершеннолетних  в возрасте от 14 до 18 лет (%) | 1,2 | не более 1,2 | | | | | |
|  | Доля осуждённых несовершеннолетних, совершивших повторные преступления,  в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учёте в уголовно-исполнительных инспекциях (%) | 1,7 | не более 1,7 | | | | | |
|  | Доля насильственных преступлений, совершенных в отношении  несовершеннолетних, в общем количестве преступлений против детей (%) | 31,9 | не более 31,9 | | | | | |
|  | Доля несовершеннолетних в возрасте от 14  до 18 лет, повторно совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (%) | 0,1 | 0,1 | 0,1 | | | 0,1 | |
|  | Количество семей поставленных на учет в комиссию по делам несовершеннолетних как, находящихся в социально опасном положении (ед.) | 24 | не более 27 | | | | | |
|  | Количество детей изъятых из обстановки, представляющей опасность для жизни и здоровья (ед.) | 9 | не более 10 | | | | | |
|  | Количество несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из КГКУ «Железногорский детский дом» (ед.) | 9 | не более 10 | | | | | |
|  | Доля несовершеннолетних, состоящих на учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних  и защите их прав и органах внутренних дел,  в возрасте от 10 до 18 лет, занятых организованными формами досуга, занятости, дополнительным образованием, от общего числа несовершеннолетних, состоящих  на учёте (%) | 97 | 97 | | | 97 | | 97 |